

Missions aux frontières intérieures **Éléments du bilan 2019 – au 31/12/2019**

Observations à la FFIB :

Au total, 60 observations et 13 déplacements à Vintimille :

- Menton Garavan : 27
- Pont Saint-Louis (PAF et route + passage côté italien du pont) : 16
- Saint Ludovic : 2
- Péage A8 : 6
- Breil-sur-Roya : 4
- Tende : 1
- Sospel : 3
- Fanghetto : 1

- Déplacements à Vintimille : 13

Observations à la FFIIH :

Au total, 11 observations et 13 déplacements dans les communes italiennes aux abords de la frontière :

- Montgenèvre : 8 (dont 2 à la gare routière de Montgenèvre)
- Col de l'Echelle : 1
- Tunnel de Fréjus : 1
- Gare de Modane : 1

- Clavière : 5
- Bardonecchia : 3
- Oulx : 5

Observations à la FFEB :

Une mission exploratoire en juin 2019, au cours de laquelle ont été réalisées 18 observations et 4 déplacements en Espagne ; et un déplacement en octobre 2019 au cours duquel ont été réalisées 27 observations et 5 déplacements en Espagne.

Au total, 45 observations et 9 déplacements en Espagne :

- Gare de Hendaye (arrivée SNCF et Euskotren) : 5
- Pont Saint-Jacques : 3
- Rond-point de la Béhobie : 8
- Péage du Biriadou : 14
- Route départementale entre la Béhobie et Saint-Jean-de-Luz : 1
- Arrêt de bus international de Hendaye : 1
- Gare "Les deux jumeaux" de Hendaye : 1
- Port de plaisance d'Hendaye : 1
- Route reliant Hendaye à Saint-Jean-de-Luz (route de la corniche) : 1
- Route D933 (reliant Saint Jean Pied de Port à l'Espagne) : 1
- Dancharia (ville frontière entre la France et l'Espagne) : 1
- Col de Lizunaga : 1
- Col de Lizarieta : 1
- Col d'Ibardin : 1
- Route D04 : 1
- Tunnel de Somport entre la France et l'Espagne : 1
- Gare routière de Bordeaux : 1
- Gare ferroviaire de Bordeaux : 1
- Gare routière de Pau : 1

- Déplacements en Espagne (Irun, San Sebastian, Bilbao) : 9

Observations à la FFEC :

Une mission exploratoire en avril 2019, au cours de laquelle ont été réalisées **18 observations (dont 2 en gare espagnole de Portbou) :**

- Gare de Perpignan (gare routière et gare ferroviaire) : 2
- Perthus (village) : 3
- Péage du Boulou : 3
- Col de Cerbère : 2
- Col de Banyuls : 1
- Cerbère gare : 2
- Aire de repos « village Catalan » (dans les deux sens de la route) : 2 (une dans le sens France-Espagne et l'autre dans le sens Espagne-France)
- Gare de Toulouse (gare routière et gare ferroviaire) : 1

- Gare de Portbou (première gare espagnole après la frontière) : 2

Observations coorganisées avec la CAFI :

FFIB – dans le cadre des observations régulières mises en place depuis novembre 2018 : 48 observations (Menton Garavan et PAF Menton Pont-Saint-Louis)

FFIH :

- Février : observations à Montgenèvre et Clavière du 6 au 9 février
- Mai : observations à Montgenèvre et Clavière les 28 et 29 mai
- Septembre : observations à Montgenèvre du 13 au 15 septembre

FFEB

Action d'observations du 4 au 6 juillet – lieux d'observation : gare Hendaye (SNCF et Euskotren) ; PAF ; rond-point de la Béhobie ; péage de Biriadou ; pont Saint-Jacques.

Visites de ZA (à proximité des FI)

- ZA de Nice : 10 janvier, 28 août
- ZA de Modane : 22 mai
- ZA de Bordeaux : 21 octobre

Autres déplacements :

Aix-en-Provence : 20 mars et 1^{er} avril

Liens avec les acteurs locaux :

FFIB

- Réunion de coordination avec les acteurs italiens : 8/01 ; 22/01 ; 12/03 ; 26/03 ; 30/04 ; 18/06 (pour action signalements) ; 16/07 ; 3/09 ; 12/11.
- Rencontre avec le HCR Italie le 29/08.
- Réunion FFI observations : 13/02 ; 30/04 ; 16/06 ; 24/09.
- Réunion ZA06 : 23/01 ; 6/09.
- Rencontre avec les intervenants CRA de Nice le 29/07.
- Rencontre avec les intervenants Cimade en maison d'arrêt de Nice le 28/08.
- Réunions locales de la CAFI : 22/01.
- Echanges avec Refugees Rights Europe réguliers ainsi que conférences téléphoniques les 25/02, 1/07 et 23/09.
- Rencontres avec des étudiants de Nice et de Menton en novembre.
- Echanges réguliers avec les avocats de la frontière basse ainsi que l'avocate italienne Anna Bambilla.
- Mise en place de permanences d'avocats à la frontière lors de deux matinées en novembre (expérience test pour voir les suites de la mise en œuvre).
- Echanges réguliers avec les associations locales françaises et italiennes.
- Echanges réguliers avec les militants locaux, notamment les Kesha Nyia Kitchen.

FFIH

- Participation à la préparation et intervention lors de la journée inter-associative de réflexion sur la santé à la frontière du 8/02.
- Participation à la grande maraude solidaire (organisation inter-associative) le 15/03.
- Participation à la journée CAFI du 16/03.
- Echanges réguliers avec les associations locales et avec les avocats de Gap.

FFI

- Echanges réguliers avec les responsables régionaux de MDM et de La Cimade couvrant les régions des Hautes-Alpes et des Alpes-Maritimes.

FFEC

Lors de la mission exploratoire, rencontre avec :

- La Cimade 66 (antenne de Perpignan) ;
- ASTI 66 à Perpignan ;
- Plusieurs militants de Perpignan impliqués dans le comité des sans-papiers de la ville de Perpignan, l'association locale « Welcome Migrants 66 », SOS Méditerranée 66 ;
- Les intervenants du CRA de Perpignan ;
- Un magistrat du Syndicat de la Magistrature à Perpignan ;
- Un groupe de cheminots à Perpignan ;
- Une avocate du SAF à Montpellier ;
- Une avocate de l'ADDE et du SAF à Toulouse ;
- Des chercheurs basés à Toulouse dans le cadre du projet de recherche « DisPow » ;
- Une intervenante du CRA de Toulouse ;
- Le maire de Cerbère ;
- Un cheminot à la retraite vivant à Cerbère.

Suivi de ces rencontres par des liens réguliers avec ces militants ainsi que prise de contact avec l'antenne régionale du Secours catholique.

FFEB

Lors de la mission exploratoire, rencontre avec :

- des militants et salariés de La Cimade intervenant sur le territoire mais aussi au CRA de Hendaye
- des avocats des Barreaux de Pau, Toulouse et Bayonne
- des militants du collectif Diakité
- des militants du collectif Eitorkinekine
- des militants du réseau de solidarité d'Irun
- une représentante d'Open Society
- des militants français vivant à proximité de la frontière
- des chercheurs espagnols à Saint-Sébastien et Bilbao spécialisés en sociologie du droit
- des militants du réseau de solidarité à Bilbao
- des militants du réseau de solidarité à Pau
- MDM Toulouse
- les chercheurs du projet DisPow
- des représentants d'Emmaüs.

Depuis la mission exploratoire, échanges réguliers avec ces acteurs ainsi que prise de contact avec de nouveaux militants français et espagnols pour suivre la dynamique engagée pendant les missions exploratoires et suivi de personnes en difficultés à la frontière.

Ces liens ont, de plus, été renforcés lors du second déplacement de l'Anafé à la frontière basque, qui a permis de re(rencontrer) :

- des militants d'Amnesty international France à Bordeaux
- des militants de La Cimade à Bordeaux
- des militants de l'ASTI à Bordeaux
- les intervenants en rétention de La Cimade à Bordeaux
- les intervenants en rétention de La Cimade à Hendaye
- des militants du collectif Diakité à Bayonne
- des militants d'Emmaüs France à Bayonne
- des militants de La Cimade à Bayonne
- des militants des antennes locales du collectif Eitorkinekine
- les militants du collectif d'accueil à Irun (Espagne)
- des chercheurs espagnols
- des militants de SOS Racismo à San Sebastian (Espagne)

De plus, lors de ce déplacement, l'Anafé a participé à un atelier concernant les frontières intérieures lors de l'Assemblée d'Emmaüs Europe, à San Sebastian (Espagne).

FI

- Echanges réguliers avec Agnès Lerolle (CAFI).
- Echanges réguliers avec les chercheurs du projet DisPow couvrant les frontières intérieures.

Actions d'analyse

- Echanges réguliers avec Bastien Charandeu (doctorant Sciences Po) pour la mise en place d'un partenariat avec la clinique de droit de Sciences Po Paris, partenariat mis en œuvre à partir de septembre (rencontres régulières et suivi entre septembre et décembre des étudiants du projet, notamment afin de prévoir un déplacement commun début 2020).
- Début d'un projet de recherche en partenariat avec l'EHESS sur les frontières intérieures : rencontre avec la doctorante à plusieurs reprises au cours de l'année 2019 avec un début du partenariat en septembre.
- Début d'une recherche sur la notion d'ordre public.
- Analyse sur la notion de mise à l'abri.
- Analyse de l'arrêt CJUE du 19 mars 2019.

Actions de plaidoyer et de dénonciation

- Sortie du rapport *Persona non grata* le 21 février avec présentation à Briançon le 22 février et à Nice le 26 février. Présentation à la faculté de Nice le 11/04 et présentation à Béziers lors d'une rencontre Emmaus le 14/06.
- Saisine MI (privation de liberté femme avec bébé) en avril.
- Envoi lettre à la préfecture du 06 avec bilan des observations en mai.
- Envoi de signalements concernant la privation de liberté à la FFIB au Procureur de la République de Nice en juin.
- Rencontres avec l'Unicef, la CGLPL, la CNCDH en juillet.
- Saisine du Rapporteur spécial des NU pour les droits de l'homme des migrants en juillet (avec copie CNCDH, DDD, CGLPL, Conseil de l'Europe).
- Rencontre avec différents pôles du DDD en octobre.
- Saisine du Comité contre la Torture sur la situation à la FFIB en octobre.
- Participation à une conférence organisée au Parlement européen à Bruxelles par Refugee Rights Europe en octobre.
- Accompagnement dans la préparation, la mise en œuvre et le suivi de visites d'élus européens et français à la frontière franco-italienne basse, notamment : Magid Magid (octobre), Manon Aubry (octobre), Elsa Faucillon -novembre), Danièle Obono (novembre).
- Demande de rdv à la préfecture du 06 en septembre et rendez-vous inter-associatif (représentants du copil de la CAFI et Anafé) avec la préfecture des Alpes-Maritimes en novembre (19 novembre).
- Rencontre de suivi avec des élus s'étant déplacés à la frontière franco-italienne basse à l'Assemblée nationale en novembre (27 novembre).
- Saisine du CGLPL (copie au DDD et à la CNCDH) sur le refus d'accès notifiés à plusieurs élus à la PAF de Menton en décembre.
- Liens avec le copil de la CAFI dans le cadre de la demande d'ouverture d'une commission d'enquête parlementaire et participation à une action inter-associative aux frontières intérieures et à une conférence de presse à Paris le 4 décembre annonçant publiquement cette demande d'ouverture d'une commission d'enquête parlementaire.

Contentieux de principe

- Contentieux contre le 12^{ème} rétablissement des contrôles aux frontières internes.
- Réflexions concernant les suites à donner au contentieux sur le rétablissement des contrôles aux frontières intérieures.
- Réflexions et début de préparation d'un contentieux de principe sur la privation de liberté à la frontière franco-italienne fin 2019 (pour mise en œuvre début 2020).
- Réflexions et liens avec des avocats parisiens sur la mise en œuvre d'une action en responsabilité de l'Etat (fin 2019 pour mise en œuvre début 2020).

Interventions / Sensibilisation

- Rencontre de sensibilisation avec des étudiants belges (28/01)
- Participation et intervention lors du festival passeur d'humanité (20-21/07)
- Intervention sur les frontières intérieures au Gisti (28/11).

Personnes suivies (dont DA, Femmes enceintes, mineurs)

Personnes suivies dans le cadre des actions de l'Anafé – ne prend pas en compte les personnes suivies dans le cadre d'actions inter-associatives (notamment le nombre de personnes refoulées observées lors des actions observations co-organisées avec le Copil de la CAFI).

Total personnes suivies à la FFI	FFI Basse	FFI Haute	FFE Basque	Total
Hommes	47	11	22	80
Femmes	9	0	3	12
TOTAL	56	11	25	92
Mineurs isolés	15	3	4	22
Femmes enceintes	3	0	0	3
DA	29 (au moins)	4	10 (au moins)	39 (au moins)

Suivi individuel

FFIB

- Suivi avec un avocat local de la situation d'un DA en France refoulé en Italie alors qu'il n'avait pas quitté le territoire français.
- Suivi d'un dépôt de plainte pour deux personnes ayant témoigné de violences policières lors de leur privation de liberté dans les algecos de la PAF de Menton.
- Suivi d'un mineur isolé refoulé à la frontière, pour lequel un contentieux a été entrepris et gagné devant le TA de Nice et qui a de nouveau été refoulé à la frontière alors qu'il se présentait avec son ordonnance du TA de Nice.
- Suivi d'un jeune majeur, refoulé à la frontière et ayant témoigné de violences lors de sa privation de liberté pendant toute la nuit dans les algecos attenants à la PAF.
- Suivi des signalements envoyés au procureur de Nice concernant la privation de liberté dans les algecos.

FFIH

Suivi du contentieux entrepris devant le TA de Marseille en octobre 2018 – depuis, dépôt de QPC en mars 2019, dépôt de mémoires complémentaires en octobre 2019, réponse du ministère de l'intérieur en novembre 2019. Désormais, attente du retour du TA de Marseille.

Recueil de témoignages (personnes non incluses dans le suivi)

FFIB (par l'Anafé) : 20

FFIH (par l'Anafé et par des partenaires de l'Anafé, avec la méthodologie de l'Anafé) : 27